



## Democracia participativa

### Reunión de intercambio

#### Conseil Général de Val de Marne – Diputación Foral de Gipuzkoa

Créteil - 13 mayo 2008

## Presentación del departamento de Val de Marne

- Algunos datos generales
  - 1.230.000 hab.; 47 municipios; cinturón de París; 5.000 hab/km
  - Polo logístico de Orly y el mayor mercado del mundo de producto fresco, Rungis; 7º polo científico en Francia; polos de excelencia en sanidad, agroalimentaria, tratamiento de aguas, competitividad digital, etc.
  
- Prioridades del equipo de gobierno:
  - Favorecer políticas de empleo -paro 10%-, incluso asumiendo voluntariamente competencias no asignadas.
  - Mejorar la red de servicios, transportes urbanos, etc.
  - Mejorar el medioambiente y el espacio de vida.

## Democracia participativa. Delegación departamental para la ciudadanía

Muchos intentos pero faltos de continuidad

### Antecedentes

- Val de Marne tenía una larga trayectoria de experiencias de participación con representantes de ayuntamientos, de asociaciones y de ciudadanos.
- Había muchos dispositivos pero poca teorización.
- Funcionaban bien durante un tiempo pero, al poco tiempo, se interrumpía.

Creciente separación entre ciudadanos y acción pública

### Constatación - motivación

- Una cuestión de fundamento democrático:
  - La ciudadanía está cada vez más alejada de la acción política. Se ha alcanzado un 50% de abstención.
  - Cada vez se hace más **en nombre de**, cuando habría que hacer **con...**
  - Las instituciones hablan mucho, mientras los ciudadanos permanecen lejos.

Los proyectos serán más ricos si se pregunta a la gente

### Decisión política

- Mejorar la vida democrática y mejorar la eficacia de las políticas públicas.
- Romper la inercia política, cambiar e ir contra los hábitos establecidos.
  - Si a la hora de abordar un proyecto no se asocia a sus agentes, el resultado no será bueno.
  - No vale el tomar decisiones y después pretender que los actores avalen de modo incondicional la decisión.
  - ...y además, hay menos obstáculos si la gente ha trabajado y ha estado implicada.
- Son las instituciones las que deben cambiar, no los ciudadanos.
- Val de Marne aborda una reflexión teórica.

Nueva cultura política

- Complementar la democracia representativa con el ejercicio de la democracia participativa.
  - Las carencias de la democracia representativa obligan a los políticos y a los ciudadanos a inventar juntos nuevas prácticas que permitan que cada uno sienta la actividad política como propia.

- La democracia participativa no se contraponen a la democracia representativa. Se refuerzan. No se sustituyen. El reto de los partidos hoy es hacer política con la gente.
- Se trata de buscar nuevos procesos de decisión política ascendentes en los que no se piense en lugar del ciudadano y las instituciones acepten las respuestas de los ciudadanos sin ánimo de paralizarlas.
- Modificar los sistemas de trabajo de lo que en Val de Marne denominan “trío infernal: políticos/funcionarios/ciudadanos”. Siendo conscientes de que la democracia/toma de decisión siempre es una cuestión política, que demanda un saber hacer técnico y que queda enriquecida con la participación ciudadana.
- En ocasiones la oposición percibe la participación ciudadana con cierta rivalidad hacia su función.

El político sigue teniendo la obligación de tomar decisiones

- Cuando el político pregunta eso no quiere decir que el político no tenga su propia opinión.
- Se trata de confrontar todos los puntos de vista posibles y que, después, el responsable político tome la mejor decisión. Incluso, aunque no fuera la mejor decisión, si el proceso ha sido compartido, siempre es mejor.
- En ocasiones los participantes pueden llegar a pedir la retirada de algún proyecto. En Val de Marne, por coherencia, se retiró.
- En ocasiones el dispositivo puesto en marcha puede poner de manifiesto aspectos que no habían sido considerados, provocando que salte por los aires la planificación inicial.

Cada departamento asume la clave participativa

- Implicar al conjunto del Consejo General de Val de Marne:
  - La presidencia del Consejo opta por impulsar la democracia participativa y los departamentos toman la iniciativa en su ámbito respectivo.
  - Cada unidad debe asumir la responsabilidad de impulsar procesos participativos en su ámbito de actuación.
  - ¿Un sueño? Que cada acción del Consejo General además del correspondiente presupuesto tenga un informe en torno a la posibilidad de aplicar la democracia participativa a la actuación en cuestión.
- Actitud sincera. Siempre cabe hacer las cosas mal para acabar diciendo que esto no funciona.

Sólo con la voluntad no es suficiente

- Val de Marne designa una vice-presidencia encargada de la democracia participativa y crea un equipo de apoyo y asistencia -4 personas- para:
  - Orientar a los departamentos a la hora de asociar a los habitantes.
  - Acompañar y apoyar a los departamentos en los grupos constituidos.
    - Cada caso requiere establecer su propia metodología.
    - Se asume una dinámica de avanzar paso a paso.
    - El servicio de apoyo actúa desde una lógica proactiva y sabiendo que al trabajar en línea horizontal con colegas surgen frenos, lo que requiere tacto y saber gestionar.
  - Formar a los responsables departamentales para actuar en clave de democracia participativa.
  - Pilotar acciones generales que promuevan una cultura de democracia participativa.
- Es cada departamento el que actúa y asume las iniciativas de participación y su responsabilidad. El servicio de democracia participativa apoya y orienta.

... y además...

- Aun compartiendo que es mejor trabajar de modo concertado, hay que ser conscientes de que trabajar la democracia participativa:
  - Cuesta más dinero.
  - Supone más trabajo.
  - Es más lento.
- Si bien, los resultados que se alcanzan se convierten en un estímulo.

Participación y debate

<b>Reto</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Debate público ordenado.</li><li>➤ Transparencia.</li></ul>

La democracia participativa es sobre todo un método de trabajo

<b>Iniciativas</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Iniciativas lanzadas a nivel provincial:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Se ha hecho un análisis con todos los departamentos. Se ha recibido un 50% de respuesta favorable.</li><li>○ Seminario para los equipos de electos de los departamentos. Sensibilizar y formar, las mismas palabras pueden significar diferentes cosas.</li><li>○ “Rencontres de la démocratie participative”. Se ha invitado a las asociaciones y asambleas de barrios a presentarse unos a otros -feria de asociaciones-.</li><li>○ “Atelier citoyen”. Foro para analizar qué puede hacer el Consejo General para impulsar la participación de los ciudadanos.</li><li>○ Elaboración de la “Charte de la démocratie participative” en la que se reflejan las razones de la iniciativa, qué medios se van a dedicar, qué reglas de juego, etc. Se someterá a votación de la Asamblea Departamental en septiembre.</li><li>○ Iniciativas singulares: Conseil des Collégiens, Plan Bleu, Consejo Guarderías.</li><li>○ Han participado 3 tipos de grupos: ciudadanos, profesionales y electos. Todos no tenían la misma opinión, pero sí han coincidido en la necesidad de impulsar iniciativas de democracia participativa.</li></ul></li><li>➤ La escala local parece, si no más fácil, sí más abordable.</li></ul>

Saber a qué y cómo se juega

<b>Requisitos</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Las reglas del juego deben estar muy claras desde el primer momento.<ul style="list-style-type: none"><li>○ La decisión que después adoptarán los responsables políticos puede que no satisfaga a todas las partes.</li><li>○ Sólo con reglas claras desde el principio se logra que incluso a quien no le satisfaga la decisión la acepte.</li></ul></li><li>➤ Asegurar que lo que se inicia tiene continuidad.</li><li>➤ El encuentro entre ciudadanos puede favorecer que se llegue a acuerdos. Por ejemplo, cómo compatibilizar los intereses de Orly como polo de actividad económica con los intereses de los vecinos del aeropuerto.</li><li>➤ Conviene tener presente desde qué punto de vista interviene cada uno, eso ayuda a interpretar y situar las opiniones de cara a la decisión final.</li><li>➤ Definir bien cuál es el nivel de información que se facilita.<ul style="list-style-type: none"><li>○ Hay que cuidar este punto, máxime en cuestiones técnicas complicadas que pueden inundar al participante.</li><li>○ No se trata de expertos, ni de emitir cualificados informes.</li><li>○ Existen modelizaciones teóricas sobre el particular.</li></ul></li><li>➤ Hay que ser creativos.</li><li>➤ Ser modestos. Huir de los castillos en el aire. Desconfiar de las consultoras que traen soluciones cerradas llave en mano. Val de Marne ha trabajado su propio camino.</li></ul>

Buscar la representatividad de la muestra

<b>Reclutamiento</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ No hay un único camino. Ni, tampoco, hay una solución llave en mano. El método de selección variará según el tema del que se trate.</li><li>➤ La adscripción es voluntaria.</li><li>➤ Preocupación permanente por:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Asegurar la representatividad y la diversidad.</li><li>○ En ocasiones se conforman paneles con representantes de una amplia estratificación de la sociedad en función de múltiples variables sociales.</li><li>○ Para algunos temas, los pequeños grupos y a largo plazo son muy efectivos.</li><li>○ Ser conscientes, no tanto de quiénes están, como de los que faltan. Citan un ejemplo: en el caso de la participación de padres en las escuelas, normalmente quienes acuden son los padres cuyos hijos menos problemas tienen.</li><li>○ Normalmente, y de manera reduccionista, se asocia a los pobres para hablar de temas de pobres, sin que les otorgue más capacidad que ésta.</li></ul></li><li>➤ El nivel de interés del público por participar, constituye un buen indicador de:<ul style="list-style-type: none"><li>○ La calidad del proceso de participación.</li><li>○ El nivel de confianza en las instituciones.</li></ul></li></ul>

Tener claro porqué se aborda y qué se espera

#### Sugerencias para empezar desde cero

- Identificar no tanto temas fáciles pero sí temas:
  - En los que haya gente motivada.
  - Donde se detecte mayor voluntad.
  - En los que la propia administración esté interesada. Esta es una condición que garantiza que habrá un interés en superar los problemas que surjan.
- Mostrar los resultados.
- Apoyar a la gente que tiene ganas de trabajar.
- Valorizar sus propuestas y sugerencias. Que alguna/as iniciativa/as sea/n tomada/as en consideración.



<http://www.cg94.fr/democratie-participative>  
<http://www.oidp.net>